

Д-р Андраш ЖОХАР
заведующий секретариатом

Государственный Совет производственных
кооперативов

(Венгрия, Будапешт)

ИНТЕРЕСЫ, ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ИНТЕРЕСОВ И СОГЛАСО- ВАНИЕ ИНТЕРЕСОВ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРОИЗВОД- СТВЕННЫХ КООПЕРАТИВАХ

При оценке кооперативного характера одним из кардинальных вопросов является оценка представительства интересов членов кооператива.

Кооперативная политика вначале сводила этот вопрос к внутрикооперативным функциям, к внутренней деятельности органов самоуправления кооператива. Так, в качестве главного вопроса с точки зрения представительства индивидуальных интересов рассматривались органы для решения членских споров внутри или вне кооператива. Поэтому уже в самом начале было установлено, что спорные вопросы следует решать внутри кооператива, в органах кооперативной арбитражной комиссии, и только затем можно обращаться к внекооперативным, судебным органам. Таким образом, с одной стороны, от государственных органов отпала возможность вмешательства в индивидуальные споры, но в то же время эта задача не была отнесена со всей определенностью к органам представительства интересов.

Политическое содержание охране интересов членов кооперативов придается не органами самоуправления, в которых рассматриваются спорные дела членов, а правовым общественно-политическим представительством члена кооператива, как индивидуума (являющегося одновременно и собственником) в качестве работника и собственника.

Кооперативная политика была последовательна в том, что в качестве первичного органа охраны интересов членов кооператива выделяла органы внутрикооперативного самоуправления, однако не было речи о том, чтобы они осуществляли функции охраны интересов членов кооператива на уровне надстройки, то есть на уровне территориальной и государственной охраны интересов.

Функции профсоюзного характера, каналы административно-организационной охраны прав членов кооператива, как работников, не определялись насколько последовательно, как внутри-профсоюзные формы. Так, например, обеспечение бесплатного отдыха, охрана труда, социально-бытовое планирование, служба предоставления юридической консультации, социальное страхование, внутреннее регулирование, которые предусматривается в коллективной договоре, не всегда удовлетворяют запросы членов кооператива.

Профсоюзная охрана интересов работников, живущих на зарплату, ориентируется на индивид, в то время как органы кооперативного самоуправления чрезмерно ориентируются, с учетом собственнических точек зрения кооперативных коллективов, на коллективы. Охрана коллективных и индивидуальных интересов формулируется как двойственное требование. Однако, требуется лучшая организованность и более слаженное разделение труда между различными органами кооперативного движения.

Сущностью органа по представительству интересов является охрана и согласование интересов. Сутью органа по представительству интересов является не что иное, как представительская деятельность, направленная на вскрытие интересов определенных классов, слоев и групп общества перед другими лицами и органами.

Наиболее важным при представительстве интересов является вопрос о том, кто является субъектом представительства интересов. Чем интересы защищает данный орган? В 1967 году,

во время создания органов представительства интересов сельскохозяйственных производственных кооперативов, имелось в виду представительство интересов кооперативов, как коллективов. Кооперативы состоят из членов, однако представительство интересов членства не являлось в непосредственные задачи органов по представительству интересов. В законах и в уставе эта задача не была сформулирована. Вначале интересы кооперативного членства представлялись не непосредственно, а через коллективные интересы кооперативов. Поскольку возникал вопрос об интересе члена, то этот интерес выражался через коллективный интерес и представлялся соответствующим образом.

Итак, интересы членов можно и нужно было представлять внутри кооператива через органы кооперативного самоуправления.

Комиссии кооператива: администрация, собрание делегатов и частичное общее собрание. Орудием общего собрания являлись организационные рамки, посредством которых можно осуществлять представительство личных интересов. Таким образом, первый закон о производственных кооперативах не регулировал непосредственно представительство индивидуальных интересов членов кооператива, считая делом само собой разумеющимся, что конфликты интересов между членами полностью разрешаются в рамках органов кооперативного самоуправления. Следовательно, и законодательство не считало нужным заниматься непосредственным представительством индивидуальных интересов членов кооперативов.

Первый закон о производственных кооперативах не регулировал вопрос представительства так называемых кооперативных объединений, несмотря на то, что эти объединения являлись не естественными, а юридическими лицами, и считались по существу на практике и в теории также вторичными кооперативными формами.

В комментариях к закону сочли нужным указать на то, что в территориально-федеративной работе нет необходимости в участии объединений, так как согласно гипотезе, выдвинутой в комментариях к закону, они принимают участие в работе федераций через базисные кооперативы.

Вначале, таким образом, непосредственное представительство членов и объединений не было сформулировано как потребность. На 2-м Съезде сельскохозяйственных производственных кооперативов уже подчеркивалась необходимость в представительстве объединений, а на 3-м Съезде сельскохозяйственных производственных кооперативов была установлена обязательность представительства интересов кооперативных объединений, функционирующих с исключительным участием кооперативов, и индивидуальных интересов членов.

В ходе изменения в 1977 году правового и уставного регулирования возникли законные правовые возможности для расширения круга субъектов представительства интересов.

Цель представительства интересов всегда согласовывается с целями кооперации и, по существу, заключается в обеспечении материального, социального и культурного благосостояния членства и их общественно-политического подъема всеми законными средствами.

Таким образом, цель представительства интересов нельзя отделить от общих целей и задач кооперативов. Содержание представительства интересов более широкое, чем совокупность прав членства, так как к нему относится также осуществление гарантируемых, но не регулируемых в правовом отношении, а поэтому и не охраняемых интересов. Минимальной целью представительства интересов является гарантия регулированных и в правовом отношении интересов (прав и обязанностей членов кооператива)..

Основные области представительства интересов, таким образом, примыкают к двойственному характеру кооператива, обладают общественным, экономическим характером и динамичностью. Органы представительства интересов в настоящее время уже представляют интересы членов кооперативов (объединений) в соответствии с правовым регулированием. Представительство интересов кооперативов и объединений является коллективным, поскольку имеется в виду представительство интересов коллективов. Однако, представительство интересов членства может быть как коллективным, так и индивидуальным.

Органы представительства интересов (на общегосударственном и территориальном уровнях) в общем наиболее часто представляют коллективные интересы членов.

Представительство индивидуальных интересов на общегосударственном уровне осуществляется в рамках управления службой предоставления юридической консультации, а также в рамках индивидуального делопроизводства общественного страхования и персональных дел (выход на пенсию до достижения пенсионного возраста). Территориальные федерации осуществляют представительство интересов и прав в рамках организации кооперативной службы предоставления юридической консультации для охраны индивидуальных интересов отдельных членов кооперативов. Следовательно, органы по представлению интересов осуществляют охрану индивидуальных интересов членов путем внутреннего и внешнего согласования коллективных и групповых интересов, а также в рамках участия в предоставлении юридической консультации и по представлению жалоб.

Существенным элементом представительства интересов является согласование представляемых интересов с общественными интересами.

Целью представительства интересов является содействие

гармонии между общественными, групповыми и индивидуальными интересами. Достижение гармонии интересов в случае необходимости путем принуждения входит в компетенцию государственных органов. Таким образом, органы представительства интересов вправе опираться в своей работе только на общественно-политические средства, в которых отсутствуют методы принуждения и применения санкций.

Конечной целью согласования является создание гармонии интересов и решение проблемы без конфликтов или при минимальном ущемлении интересов. Согласование интересов – сложный процесс, поскольку в ходе согласования интересов не всегда проявляется четко, в чем заключается первостепенный общественный интерес. Характерным в этом смысле является выступление на первом съезде от имени партии и правительства заместителя министра, который сказал: "обоснованным является объединение земельных, пищевых, лесохозяйственных и геодезических ведомств". Мы ждем от министерства, что в подведомственной ему области он сможет добиться повышения эффективности; при существовавшей до сих пор раздробленности управления не раз было чрезвычайно трудно, а иногда – просто невозможно вовремя выяснить и охранить общенародные интересы от нередко односторонних интересов предприятий. Создание территориальных объединений производственных кооперативов и ожидаемое распространение деятельности по представительству их интересов выдвигает постоянное требование соответствующего выяснения, формулирования и проведения в жизнь государственных интересов.

Основной обязанностью органов по представительству интересов является открытое согласование и охрана интересов. На первый взгляд, интересы кооперативов или членов кооперативов могут выступать лишь как групповые или индивидуальные интересы. Поэтому иногда органы по представительству интересов, как бы смущаться от недостаточно высокой обобществлен-

ности уровня представляемых ими интересов, стараются представить их как общественные интересы, для того, чтобы их легче было защищать. То же делают и другие организации, когда стараются представить интересы министерства, какой-либо отрасли или предприятия как общенародные. Иногда ввиду конкретного соотношения сил внедряются отраслевые, групповые и даже личные интересы со ссылкой на общественные. Общественные, групповые и личные интересы, а также характер интересов определяется не местом, занимаемым ими в иерархии данной организации.

В ходе согласования, различные интересы наиболее широко раскрываются перед находящимися на разных уровнях партийными органами, поэтому партия проводит в жизнь общенародные интересы.

Для того, чтобы партия могла с успехом выполнять задачи по согласованию интересов, необходимо прежде всего, чтобы она четко отдавала себе отчет о протекающих экономических и общественных процессах и в соотношениях интересов, скрытых в этих процессах. Это затрудняется тем, что динамика развития интересов ввиду вышесказанного не всегда однозначна. Необходимо добиться того, чтобы различные организации осуществляли деятельность в соответствии с возложенными на них первоначальными функциями. Таким образом, нельзя от органов по представительству интересов ожидать, чтобы они претворяли в жизнь лишь резолюции, отражающие общенародные или общественные интересы, и пренебрегали интересами, которые они должны представлять. Неправильно было также ожидать, чтобы различные министерства вместо претворения народно-хозяйственных интересов выступали в роли представителей интересов подчиненных им ведомств и проводили различия в зависимости от своей принадлежности к какому-то сектору или отрасли.

Деятельность государственных органов в таком направлении (дискриминационная и по существу дисфункциональная) затрудняет вскрытие действительных интересов, явных противоречий между ними и претворение в жизнь общественных интересов. Разумеется, наряду с представительством и согласованием интересов органы по представительству интересов претворяют и согласованные групповые интересы, гармонически сочетающиеся с общенародными или общественными интересами. Таким образом, так называемая передаточная деятельность направлена не только вверх, в направлении внешних органов, но и вовнутрь, оказывая влияние и на работу внутри кооперативов. Передача, представительство и согласование общественных интересов, без использования методов представительства интересов, без использования методов принуждения, потому что органы по представительству интересов не вправе налагать санкции или принимать резолюции, обязательные для кооперативов или их членов. Следовательно, в ходе согласования интересов может случаться, что в каком-либо конкретном случае претворение интересов, выступающих как индивидуальные, означает заодно и претворение в жизнь общественных интересов. Например, если какой-либо трудовой членский коллектив в обратном порядке получает невыплаченную плату за переработку, то это наносит убыток кооперативу, как группе, поскольку в результате этого кооперативу, может быть, придется выплатить крупнейший налог на рост дохода. Очевидно, что в таких случаях интересы более узких кругов администрации или некоторых групп внутри кооператива противостоят друг другу, и это противоречие можно разрешить лишь в соответствии с правовыми положениями. Поэтому представительство интересов внутри кооперативного движения может противостоять индивидуальным, кооперативным и пр. интересам.

В общем, общественные интересы отражаются правовыми положениями, а, следовательно, работникам при определенных условиях причитается плата за сверхурочные даже тогда, если в

результате этого кооператив, как коллектив, станет убыточным. Таким образом, претворение конкретных индивидуальных интересов, однако их претворение означает в конечном итоге осуществление общественных интересов.

Затяжным конфликтом интересов являлась в течение продолжительного времени дискриминация против членов кооперативов с точки зрения пенсионного возраста. Одновременно с ростом мощи народного хозяйства возникло правовое регулирование, которое разрешило этот вопрос, а инициатива, проявленная по отношению к представительству интересов (резолюция 2 Съезда) способствовала тому, что этот вопрос был решен не в ранее намеченные сроки, а уже к концу пятого пятилетнего плана.

Новые противоречия могут возникнуть и в наши дни, как могут возникнуть различия между различными слоями нашего населения. Они кажутся наиболее обидными тогда, если проявляются открыто, то есть отражаются не только на правовой или экономической регламентации. Например, такими могут быть различия, имеющиеся в условиях кредита, предоставляемого для квартирно-жилищного строительства, в пособиях по компенсации роста цен на мясные продукты, пособиях по воспитанию ребенка и т.д. Важной задачей представительства интересов является борьба за искоренение этих различий.